



RELAZIONE DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE DI ATENEO AL BILANCIO DI ESERCIZIO UNICAM 2024

Approvata dal Nucleo di Valutazione nella riunione del 30 ottobre 2025

1. Introduzione

Il Nucleo di Valutazione, ai sensi dell'art.5 della L 537/93, come richiamato anche nelle linee guida ANVUR AVA3, è chiamato annualmente a redigere una relazione al Bilancio di esercizio. Il Nucleo ha preso atto della cogenza di tale adempimento confermata anche da ANVUR e ritiene che la propria posizione circa tale attività debba essere quella di verifica del processo e dei principali risultati che emergono dal Bilancio, considerato fra l'altro che vi è un organo competente (il Collegio dei Revisori dei conti) preposto ad effettuare le valutazioni di tipo tecnico.

Il Nucleo di Valutazione di Ateneo ha esaminato pertanto il Bilancio di Esercizio 2024 dell'Università di Camerino (UNICAM), approvato dal Consiglio di Amministrazione il 4 giugno 2025. L'analisi ha riguardato l'andamento economico-finanziario del triennio 2022-2024, gli indicatori di sostenibilità economico-finanziaria di cui al D.M. n. 1154/2021, l'evoluzione del Fondo di Finanziamento Ordinario (FFO) e l'attribuzione dei Punti Organico. Il documento include inoltre una valutazione della coerenza tra la programmazione economico-finanziaria e gli obiettivi strategici del Piano Strategico di Ateneo 2024-2029 e del PIAO 2024-2026.

2. Andamento del Conto Economico (2022-2024)

L'analisi del conto economico evidenzia la seguente evoluzione delle principali voci di bilancio nel triennio 2022-2024:



Anno	Proventi (€)	Costi (€)	Differenza fra proventi e costi operativi	Imposte sul reddito	Risultato di esercizio (€)
2022	71.870.093	68.629.904	3.240.189	2.614.820	270.633
2023	81.323.553	74.835.475	6.488.078	2.770.618	3.643.199
2024	85.300.876	81.327.168	3.973.708	2.995.600	17.617

Nel triennio considerato, l'Ateneo ha mantenuto un risultato di esercizio positivo, pur registrando nel 2024 un forte rallentamento della crescita delle entrate, riconducibile principalmente ai criteri di ripartizione del FFO, che, come descritto nella relazione al bilancio di UNICAM "[...] per il 2024, con il DM n. 1170 del 07-08-2024 ha ripartito fra gli atenei 9.031,5 mln di euro, **comprensivo dei finanziamenti con vincolo di destinazione previsti da specifiche disposizioni legislative (piani straordinari e altro)**, con una flessione nominale sul finanziamento complessivo dell'1,9% **ed una reale del 5,6%**, In particolare, a seguito del mancato finanziamento aggiuntivo del piano straordinario B previsto dal decreto ministeriale n. 445 del 6 maggio 2022 (in applicazione della L. 234/2021, art. 1, co. 297).

3. Indicatori di Sostenibilità Economico-Finanziaria

In conformità al D.M. n. 1154/2021, il Nucleo di Valutazione ha analizzato i principali indicatori di sostenibilità:

Indicatore (soglia limite prevista per l'indicatore)	2022	2023	2024
Spese di personale / Entrate (limite < 80%)	74,14%	70,75%	76.26 %
Sostenibilità economico-finanziaria (limite > 1)	1,09	1,14	1,06
Indice di indebitamento (limite <15%)	5,34%	4,48%	5.47%

Al momento della pubblicazione del bilancio consuntivo UNICAM per l'anno 2024 il MUR (Proper – MUR) non aveva ancora reso disponibili i dati sul FFO e Programmazione triennale, mentre ad oggi sono disponibili. Pertanto, gli indicatori 2024 evidenziati in tabella vanno considerati definitivi e aggiornano quelli provvisori contenuti nel Bilancio di esercizio preso in esame



Gli indicatori sono quelli previsti dal D.lgs 49/2012 nei quali si evidenzia l'andamento dell'indicatore di sostenibilità delle spese di personale, dell'indicatore di sostenibilità economica e finanziaria e dell'indicatore di indebitamento per l'Università di Camerino per gli anni 2022/2024 (fonte dati Proper – MUR).

La riduzione del FFO e la crescita delle spese di personale portano, in particolare l'indicatore delle spese di personale, molto vicino al limite previsto dalla norma (80%) e si tratta di una situazione per la quale il Nucleo rinnova la propria raccomandazione ad un monitoraggio continuo, per mantenere l'equilibrio in un contesto di espansione delle attività e delle esigenze di personale.

Gli indicatori confermano comunque una certa solidità economico-finanziaria dell'Ateneo, capace di superare brillantemente anche lo scossone subito dal sistema universitario nel 2024 a causa della consistente diminuzione delle risorse FFO comunicata oltretutto ad anno finanziario quasi concluso.

4. Fondo di Finanziamento Ordinario (FFO)

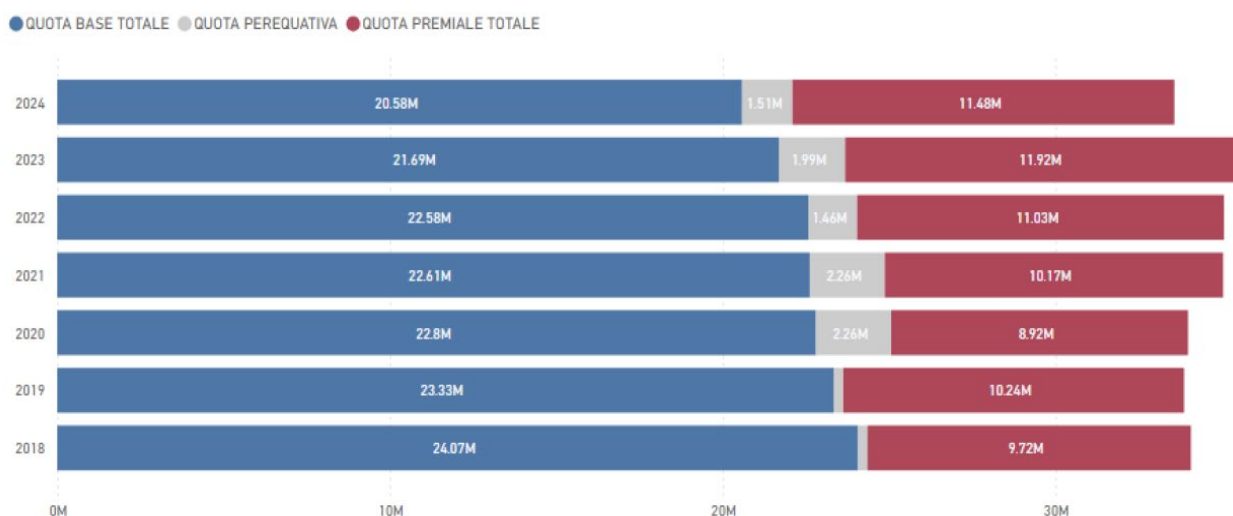
Come già indicato il FFO nazionale ha subito un taglio nominale di circa 173 milioni di euro rispetto all'anno precedente ma la gestione dei piani straordinari di assunzione, le cui risorse sono state incluse nel FFO base, trasformandole da fondi aggiuntivi a parte integrante del finanziamento ordinario, hanno comportato di fatto un taglio effettivo dell'FFO rispetto all'anno precedente di oltre 500 milioni di euro, comportando per UniCam una riduzione di risorse di circa 1,3 ml di euro, mentre il raffronto con il budget iniziale 2024 ha comportato minori risorse per oltre 3,3 ml di euro; ulteriore diminuzione riguarda la quota Accordo di programma prevista per il 2024 in 1,2 ml di euro (2 ml di euro anno 2023); risultano inoltre mancanti le assegnazioni per interventi a sostegno degli studenti disabili e per la programmazione triennale 2024/2026.

A detta riduzione occorre aggiungere la minore disponibilità di risorse derivante dall'applicazione del DPCM del 23 luglio 2024 relativo all'adeguamento del trattamento economico del personale docente e ricercatore che viene incrementato del 4,8% a decorrere dal 1° gennaio 2024 e all'applicazione della circolare Mef n. 12 del 22 aprile 2025 per il rinnovo del contratto 2022/2024 del personale TA, con la previsione per il personale universitario che tali incremento restino a carico dei bilanci delle amministrazioni di appartenenza.



Nel successivo grafico si evidenzia l'andamento del FFO dell'ateneo dal 2018 al 2024 (quota base, quota premiale, intervento perequativo); nel 2024 l'università di Camerino ha visto diminuire il finanziamento relativo alle principali voci del FFO per effetto della riduzione precedentemente commentata.

Graf.1 - Andamento contributo FFO UniCam da 2018 al 2024



L'analisi della composizione dell'FFO 2024 evidenzia che la quota base (determinata prevalentemente in funzione del costo standard per studente in corso oltre che dalla quota storica) rimane la componente prevalente, ma con un peso percentuale leggermente ridotto rispetto al 2023. Tale effetto è dovuto all'aumento della quota premiale, attribuita in misura crescente agli Atenei che hanno migliorato la performance negli indicatori di qualità della ricerca e della didattica.

In particolare, la quota premiale 2024 – disciplinata dal D.M. n. 1170/2024 – è stata ripartita secondo i seguenti criteri:

- Valutazione della Qualità della Ricerca (VQR 2015-2019): 60% della quota premiale;
- Qualità delle politiche di reclutamento: 20%;
- Valorizzazione dell'autonomia responsabile (riduzione dei divari e miglioramento degli indicatori strategici): 20%.



Per quanto riguarda UNICAM, i risultati della **VQR 2015-2019** hanno determinato un peso % di ripartizione sulla base dell'indicatore IRFS pari a **0,52%** anche nel 2024 (stabile rispetto al 2023 al 2022).

Anche sul fronte delle **politiche di reclutamento**, UNICAM ha mantenuto il posizionamento dell'Ateneo negli indicatori ministeriali di mobilità e di apertura del corpo docente, con una percentuale sul sistema dello 0,37% nei tre anni di riferimento 2022-2024.

La **valorizzazione dell'autonomia responsabile** ha premiato le azioni di Ateneo in materia di internazionalizzazione, innovazione didattica e miglioramento dei tassi di completamento degli studi, con una crescita del peso percentuale dallo 0,45 del 2022, allo 0,49 del 2023 e allo 0,50 del 2024.

Nel complesso, la performance dell'Ateneo nei parametri di riparto del FFO 2024 è positiva e in progressivo consolidamento. Il peso della quota premiale sul sistema si consolida allo 0,48% del complessivo finanziamento per questa voce a tutte le università statali italiane.

Il Nucleo di Valutazione rileva tuttavia l'opportunità di intensificare le azioni di monitoraggio interno sugli indicatori che concorrono alla definizione della quota premiale, per anticipare eventuali criticità e valorizzare tempestivamente i risultati positivi.

5. Attribuzione dei Punti Organico

Il **MUR** assegna ogni anno a ciascun ateneo una **quota di punti organico (PO)**, cioè la capacità di spesa per nuove assunzioni di personale (docente, ricercatore e tecnico-amministrativo). Il calcolo si basa su due elementi principali:

1. **Turn-over effettivo:** ogni cessazione (pensionamento, dimissione, trasferimento) "libera" una parte di punto organico, in proporzione al costo della figura cessata.
2. **Quota attribuibile:** il MUR non restituisce il 100% del turn-over, ma una percentuale variabile in base alla situazione economico-finanziaria dell'ateneo (rapporto spese di personale/entrate, sostenibilità, indicatori di bilancio, eventuali correttivi perequativi).

In pratica: $PO \text{ assegnati} = \text{Turnover in PO} \times \text{Percentuale autorizzata dal MUR}$

Gli atenei "virtuosi" possono ricevere una percentuale più alta (fino al 100% o oltre, in caso di premialità), mentre quelli con bilanci più rigidi ottengono percentuali inferiori.



Anno	Punti Organico Assegnati	% su turn-over
2022	7,52	71%
2023	6,74	68%
2024	7,89	74%

L'attribuzione dei punti organico nel 2024 evidenzia una oscillazione che può considerarsi fisiologica. L'Ateneo ha adottato politiche di reclutamento orientate alla sostenibilità di medio periodo, privilegiando il turnover fisiologico e il mantenimento degli equilibri economici. Il trend riflette una gestione attenta e coerente con gli obiettivi del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), in particolare nella pianificazione del personale e nella sostenibilità del bilancio.

6. Raccomandazioni per la Gestione dell'Ateneo

Alla luce dell'analisi condotta, il Nucleo di Valutazione formula le seguenti raccomandazioni:

- Ottimizzare la spesa per il personale, mantenendo un equilibrio tra sostenibilità finanziaria e sviluppo strategico;
- Diversificare ulteriormente le fonti di entrata attraverso la partecipazione a bandi competitivi e collaborazioni con il settore privato;
- Rafforzare le politiche di internazionalizzazione e innovazione didattica, in coerenza con il Piano Strategico e il PIAO;
- Consolidare il sistema di monitoraggio della sostenibilità economico-finanziaria, anche mediante indicatori predittivi nonché mantenendo costante l'attenzione su quelli ministeriali di cui al d.lgs 49/2012 con raccomandazione di non avvicinarsi eccessivamente alle soglie limite.

7. Conclusione

L'Università di Camerino presenta un bilancio solido e in equilibrio, con un livello di sostenibilità coerente con i parametri ministeriali. L'attuazione delle raccomandazioni sopra indicate potrà favorire il mantenimento di una gestione efficiente e l'allineamento alle priorità strategiche di Ateneo.

Il Presidente del Nucleo di Valutazione UNICAM
F.to Dott. Antonino Magistrali